

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha

k usnesení vlády
ze dne 12. prosince 2012 č. 914

Stanovisko

vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 849)

Vláda na jednání své schůze dne 12. prosince 2012 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 849), a zaujala k němu dále uvedené stanovisko.

Vláda oceňuje snahu zlepšit financování sportovních aktivit v České republice za pomoci finančních prostředků pocházejících z provozu některých druhů loterií a jiných podobných her. Současně však upozorňuje, že předložený návrh zákona obsahuje věcné i legislativní nedostatky, které by měly být v průběhu dalšího legislativního procesu odstraněny. Vláda v této souvislosti poukazuje zejména na dále uvedené sporné body.

1. Z hlediska konstrukce povinného peněžitého plnění spravovaného podle daňového řádu bylo zvoleno nevhodné řešení spočívající v pouhém snížení sazby odvodu s tím, že poplatník je pouze povinen zveřejnit, zda poskytl dar. V předloženém návrhu zákona však zcela chybí úprava sankcí pro případ jeho neposkytnutí. Zákonem tak není zajištěno, že částka odpovídající snížení odvodu bude skutečně použita jako dar Českému olympijskému výboru. Princip quid pro quo v takovém případě není dodržen, neboť navrhované snížení odvodu formou zákona je bezpodmínečné, zatímco předpokládaný „dar“ je fakultativní, založený na dobrovolnosti plnění ze strany provozovatelů, a jde tak ve svém důsledku o nejistý závazek výměnou za jisté snížení veřejnoprávní povinnosti.

2. Předložený návrh zákona vzhledem k navrhovanému okamžiku nabytí účinnosti zasahuje do průběhu odvodového období, čímž vykazuje znaky nepřípustné pravé retroaktivity.

3. Předložený návrh zákona obsahuje nepřípustnou nepřímou novelu zákona o daních z příjmů. Navrhované ustanovení § 41j odst. 2 by mělo být součástí zákona o daních z příjmů, nikoliv zákona o loteriích a jiných podobných hrách.

4. Navrhované ustanovení týkající se daru lze považovat za neurčité a nejasné, a proto vláda v této souvislosti upozorňuje, že stanovení okamžiku předání peněžního daru odepsáním částky z účtu provozovatele se odchyľuje od stávající i budoucí právní úpravy plnění peněžního závazku v bezhotovostní formě, kdy ke splnění závazku dochází až připsání peněžní částky na účet obdarovaného.